

REPUBLICA DE COLOMBIA
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIOECONOMICAS

CAUSALES DE ANULACION DE LOS
ACTOS ADMINISTRATIVOS

TESIS DE GRADO
PARA OPTAR AL TITULO DE ABOGADO

MIGUEL LARGACHA MARTINEZ

DANIEL POSSE VELASQUEZ

Bogotá, Abril de 1986.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION

PARTE PRIMERA

CAPITULO I :	NOCIONES GENERALES	1
1.	Acto Administrativo.	1
1.1.	Concepto.	3
1.1.1.	Aproximación.	3
1.1.2.	Definición.	7
1.1.2.1.	Examen de la definición tradicional.	7
1.1.2.2.	Nuestra definición.	15
1.2.	Consideraciones sobre la conformación del Acto Administrativo.	15
1.2.1.	La voluntad: Presupuesto del Acto Administrativo.	16
1.2.2.	Elementos Esenciales del Acto Administrativo.	19
1.2.2.1.	Elemento Subjetivo.	20
1.2.2.2.	Elemento Causal.	22
1.2.2.3.	Elemento Objetivo.	24
1.2.2.4.	Elemento Teleológico.	26
1.2.2.5.	Elemento Formal.	28
1.2.3.	Elementos Accidentales.	31
2.	Presunción de Legitimidad del Acto Administrativo.	33
2.1.	Concepto.	35
2.2.	Fundamento.	38
2.3.	Extensión.	39
2.4.	Consecuencias.	41
2.4.1.	La legitimidad no hay que declararla.	41
2.4.2.	La Presunción de Legitimidad ampara a los actos legítimos e ilegítimos.	41

2.4.3.	La nulidad no puede ser declarada de oficio por los jueces	42
2.4.4.	Necesidad de alegar la ilegitimidad.	42
2.4.5.	Necesidad de probar la ilegitimidad.	43
2.4.6.	Exigibilidad u Obligatoriedad del Acto Ilegítimo.	43
3.	Consecuencias de las Irregularidades.	44
3.1.	En la doctrina:	45
3.1.1.	Inexistencia. Vía de hecho.	47
3.1.2.	Nulidad.	51
3.1.3.	Anulabilidad.	52
3.1.4.	Irregularidades mínimas.	52
3.2.	El Sistema Jurídico Colombiano.	53

CAPÍTULO II: CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1.	Doctrina Extranjera.	61
2.	Doctrina Nacional.	64

PARTE SEGUNDA

CAPÍTULO III: INCOMPETENCIA.

1.	Nociones Previas.	68
1.1.	Noción de Competencia.	68
1.2.	Características de la Competencia.	73
1.3.	Diferentes formas de Competencia.	77
2.	Sujeto en el Acto Administrativo.	78
2.1.	Órgano Competente.	79
2.1.1.	Concepto.	79
2.1.2.	Determinación.	80
2.1.2.1.	Territorio.	81
2.1.2.2.	Tiempo.	82

2.1.2.3.	Materia.	85
2.1.2.4.	Poderes Jurídicos.	86
2.1.2.5.	Grado.	87
2.2.	Capacidad y Aptitud del Titular.	88
2.2.1.	Concepto.	88
2.2.2.	Frente al Órgano.	91
2.2.3.	Frente a los Interesados.	93
3.	Abuso de Poder.	94
4.	Efecto de los Vicios.	97

CAPITULO IV: EXPEDICION EN FORMA IRREGULAR.

1.	Conceptos Previos.	101
2.	Funciones de Garantía de la Forma.	104
2.1.	Derechos del Particular.	105
2.2.	Interés Público: Eficacia y Legitimidad de la Administración.	109
3.	Procedimiento Administrativo.	115
3.1.	Generalidades:	115
3.1.1.	Concepto.	115
3.1.2.	Objeto.	116
3.1.3.	Finalidad e Importancia del Derecho Procesal Administrativo.	116
3.1.4.	Irregularidades en el Procedimiento.	118
3.1.4.1.	Actos de Fondo y Actos de Trámite; Actos de carácter definitivo.	118
3.1.4.2.	Actos internos.	121
3.1.4.3.	Actos de Intervención de los Interesados en el Procedimiento.	123
3.1.4.4.	Actos de impulsión del proceso.	125
3.1.4.5.	Actos Complejos y Actos Simples.	126
3.1.4.6.	Aprobaciones.	128
3.1.4.7.	Autorizaciones.	130
3.1.4.8.	Actos de Órganos Colegiados.	131
3.1.4.9.	Revocatoria Directa.	132
3.1.4.10.	Silencio Administrativo.	134

3.1.4.11.	Recursos.	135
3.1.4.12.	Formalidades Voluntarias. Formas excesivas.	136
3.1.4.13.	Irregularidades saneables y no saneables.	137
3.2.	Regulación legal en Colombia.	138
3.3.	Efectos de los vicios.	140
4.	La Forma en la Declaración.	142
4.1.	Concepto.	142
4.2.	Formalidades.	143
4.2.1.	Enumeración.	143
4.2.2.	Esenciales.	143
4.2.2.1.	Instrumentación: Escrita, Oral, Tácita, Implicita, Signos.	144
4.2.2.2.	Motivación.	147
4.2.2.2.1.	Concepto.	148
4.2.2.2.2.	Fundamento.	152
4.2.2.2.3.	Reglas de la motivación.	153
4.2.2.3.	Otras formalidades esenciales de la declaración.	155
4.2.3.	Accidentales.	156
4.3.	Efectos de los vicios.	157
5.	La Publicidad de los Actos Administrativo.	157

CAPITULO V: FALSA MOTIVACION

1.	Presentación.	165
2.	El Elemento Causal.	166
2.1.	Concepto.	166
2.2.	Características.	171
2.2.1.	Principio de la Normatividad.	172
2.2.2.	Principio de la Verdad Objetiva de los Hechos.	173
2.2.3.	Principio de Calificación Jurídica.	174
2.2.4.	Principio de la Apreciación Razonable.	175

3.	La Motivación.	175
4.	Principios protegidos por la causal de Falsa Motivación.	178
4.1.	Organización del Estado.	178
4.2.	Eficacia de la Administración.	181
4.3.	Derechos y Garantías Civiles.	182
4.4.	Medida de la Responsabilidad de las Autoridades Administrativas.	184
5.	Evolución Jurisprudencial.	185
6.	Falsa Motivación.	193
6.1.	Concepto.	193
6.1.1.	Decisiones que prescinden de los hechos.	194
6.1.2.	Apreciación inexacta de los hechos.	195
6.1.2.1.	De Hecho.	196
6.1.2.2.	De Derecho.	196
6.1.3.	Motivos insuficientes.	197
6.1.4.	Incongruencia de los Motivos.	198
6.2.	El Control Jurisdiccional del Poder Discrecional.	199

CAPITULO VI: DESVIACION DE PODER

1.	Nociones Previas.	205
2.	La Finalidad del Acto Administrativo.	206
3.	Vicio de la Finalidad: La Desviación de Poder.	210
3.1.	Concepto de Desviación de Poder.	210
3.2.	Jurisprudencia del Consejo de Estado respecto de la Desviación de Poder.	214
4.	Naturaleza Jurídica de la Desviación de Poder.	220
5.	La Desviación de Poder frente a los Actos Reglados y Discrecionales.	222

6.	Eventos de la Desviación de Poder.	228
7.	Investigación de la Desviación de Poder y Medios de Prueba	231
8.	La Desviación de Poder, el Abuso del Derecho y La Causa Ilícita.	236

CAPITULO VII: VIOLACION DE LA NORMA SUPERIOR

1.	Nociones Preliminares.	241
1.1.	Introducción.	241
1.2.	Fundamentos de la Causal.	242
1.3.	Estructura de la Norma Jurídica.	244
1.4.	Formas de Violación de la Norma Jurídica Superior.	250
1.4.1.	Falta de Aplicación	250
1.4.2.	Aplicación Indevida.	252
1.4.3.	Interpretación Errónea.	252
2.	La Jerarquía de las Normas Jurídicas.	253
2.1.	Concepto.	254
2.2.	La Jerarquía de las Normas Jurídicas en el Derecho Colombiano.	255
2.3.	La Costumbre, los Principios Generales de Derecho y los Tratados Públicos.	264
3.	Vicios en el Elemento Objetivo del Acto Administrativo.	267
3.1.	Conceptos Previos.	268
3.2.	Los Vicios en Particular.	268
3.2.1.	Prohibido por las Normas Superiores.	269
3.2.2.	Violatorio de Facultades Regladas.	270
3.2.3.	Imprecisión u Obscuridad.	271
3.2.4.	Imposibilidad de Hecho.	272
3.2.5.	Por ser Absurdo.	273
3.3.	Los Derechos Adquiridos y el Acto Administrativo.	274
3.3.1.	Regulación Positiva sobre los Derechos	

	Adquiridos.	274
3.3.2.	Esquema del Problema.	276
3.3.3.	Jurisprudencia del Consejo de Estado.	277
3.3.4.	Crítica de la Jurisprudencia del Consejo de Estado.	279
	BIBLIOGRAFIA.	284